

# Z A K O N

## O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FISKALIZACIJI

### Član 1.

U Zakonu o fiskalizaciji („Službeni glasnik RS”, br. 153/20 i 96/21), u članu 3. posle stava 2. dodaje se novi stav 3. koji glasi:

„Prometom na malo iz stava 1. ovog člana ne smatra se promet izvršen izvan maloprodajnog objekta ako je korisnik isporučениh dobara i pruženih usluga, odnosno dobara i usluga koje će biti isporučene ili pružene u slučaju primljenih avansa, pravno lice, odnosno obveznik poreza na prihode od samostalne delatnosti u smislu zakona kojim se uređuje porez na dohodak građana.”.

U dosadašnjem stavu 3, koji postaje stav 4, posle reči: „fizičkim licima” dodaju se zapeta i reči: „kao i sedište obveznika fiskalizacije koji vrši promet na malo preko interneta putem daljinske trgovine”.

### Član 2.

U članu 5. stav 2. tačka 10) briše se.

### Član 3.

U članu 6. stav 4. posle reči: „putem interneta,” dodaju se reči: „odnosno promet na malo sopstvenih korišćenih pokretnih materijalnih sredstava,”.

### Član 4.

Posle člana 10. dodaje se član 10a, koji glasi:

#### „Član 10a

Svi podaci iz Sistema za upravljanje fiskalizacijom, koji se odnose na fiskalne račune izdate licima iz člana 5. stav 2. tačka 5) ovog zakona, prenose se u sistem elektronskih faktura propisan zakonom kojim se uređuje elektronsko fakturisanje, po ispunjenju tehničkih uslova.

Način i postupak prenosa podataka iz stava 1. ovog člana bliže uređuje ministar finansija.”.

### Član 5.

U članu 12. stav 1. reči: „u trajanju do godinu dana” brišu se.

U stavu 2. tač. 1), 2) i 3) reč: „do” zamenjuje se rečju: „od”.

Dodaje se stav 5, koji glasi:

„Izuzetno od stava 2. ovog člana, zabrana vršenja delatnosti obvezniku fiskalizacije koji delatnost obavlja na prostoru održavanja manifestacija (vašara, festivala, izložbi i drugih manifestacija u sklopu kulturnih, muzičkih, sportskih i drugih društvenih aktivnosti) izriče se za period trajanja te manifestacije.”.

### Član 6.

U članu 13. stav 1. posle reči: „ovih propisa” dodaju se zapeta i reči: „osim kod obveznika fiskalizacije kojima je privremeno oduzet PIB”.

Posle stava 1. dodaju se novi st. 2. i 3, koji glase:

„Kod obveznika fiskalizacije kojima je privremeno oduzet PIB, Poreska uprava u postupku nadzora rešenjem oduzima bezbednosni element.

Protiv rešenja iz stava 2. ovog člana žalba nije dozvoljena.”.

Dosadašnji stav 2. postaje stav 4.

U dosadašnjem stavu 3, koji postaje stav 5. reči: „stava 2.” zamenjuju se rečima: „stava 4.”.

#### **Član 7.**

Podzakonski akt iz člana 4. ovog zakona doneće se u roku od 180 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

#### **Član 8.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

## OBRAZLOŽENJE

### I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 97. tač. 6. i 15. Ustava Republike Srbije, kojim je predviđeno da Republika Srbija, između ostalog, uređuje i obezbeđuje, poreski sistem i finansiranje ostvarivanja prava i dužnosti Republike Srbije utvrđenih Ustavom i zakonom.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

- ***Problemi koje ovaj zakon treba da reši, odnosno ciljevi koji se ovim zakonom postižu***

Imajući u vidu da je Zakon o fiskalizaciji („Službeni glasnik RS”, br. 153/20 i 96/21) počeo da se primenjuje 1. novembra 2021. godine, uz prelazni period od šest meseci za postepeno prilagođavanje obveznika fiskalizacije novom modelu fiskalizacije, nakon perioda od potpune primene istog, koji je počeo 1. maja 2022. godine, u primeni istog pojavile su se određene nedoumice sa obzirom na to da se radi o sasvim novom modelu fiskalizacije, te je najznačajniji cilj koji se postiže donošenjem ovog zakona otklanjanje određenih nejasnoća, efikasnija poreska kontrola pojedinih obveznika fiskalizacije, dalje unapređenje uslova za implementaciju tehničkih rešenja za evidentiranje prometa na malo preko elektronskog fiskalnog uređaja, kao i preciziranje pojedinih odredaba navedenog zakona.

Dakle, predloženim zakonskim rešenjem, između ostalog, stvara se pravni osnov Poreskoj upravi za efikasniju poresku kontrolu obveznika fiskalizacije kojima je privremeno oduzet PIB, kao i obveznika fiskalizacije koji delatnost obavljaju za vreme trajanja manifestacija (vašara, festivala, izložbi i drugih manifestacija u sklopu kulturnih, muzičkih, sportskih i drugih društvenih aktivnosti), čime se stvaraju uslovi za suzbijanje sive ekonomije, efikasniju kontrolu i bolju naplatu poreza.

Pored toga, predloženim zakonskim rešenjem preciziraju se odredbe koje se odnose na pojašnjenje instituta prometa dobra i usluga na malo (promet na malo) i primljenih avansa za promet na malo, kada se promet dobara i pružanje usluga vrši, pravnom licu, odnosno obvezniku poreza na prihode od samostalne delatnosti u smislu zakona kojim se uređuje porez na dohodak građana, izvan maloprodajnog objekta, Takođe, predlaže se preciziranje odredbe koja se odnosi na maloprodajni objekat kada se radi o prometu na malo preko interneta putem daljinske trgovine, tako što se pojašnjava da se maloprodajnim objektom smatra sedište obveznika fiskalizacije koji vrši promet na malo preko interneta putem daljinske trgovine. Preciziranjem odredbe koja se odnosi na sadržaj fiskalnog računa vrši se dalje unapređenje tehničkih rešenja za evidentiranje prometa na malo preko elektronskog fiskalnog uređaja. Kada se radi o obveznicima fiskalizacije koji samo povremeno vrše promet na malo, i to prometom sopstvenih korišćenih pokretnih materijalnih sredstava (osnovna sredstva) u cilju smanjenja troškova u vezi sa korišćenjem elektronskog fiskalnog uređaja, daje se mogućnost da navedeni obveznici fiskalizacije mogu da u navedenom slučaju koriste za evidentiranje prometa na malo elektronski fiskalni uređaj koji koristi procesor fiskalnih računa u Sistemu za upravljanje fiskalizacijom i koji omogućava izdavanje fiskalnih računa isključivo kroz stalnu internet vezu u realnom vremenu.

- ***Razmatrane mogućnosti da se problemi reše i bez donošenja zakona***

Imajući u vidu da je reč o elementima sistema i politike javnih prihoda koji se, saglasno odredbama Zakona o budžetskom sistemu („Službeni glasnik RS”, br. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-ispravka, 108/13, 142/14, 68/15-dr. zakon, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21 i 118/21- dr. zakon) uvode zakonom, to znači da se izmene tih elemenata mogu vršiti samo zakonom. Prema tome, kako se materija koja se uređuje ovim zakonom odnosi na obavezu evidentiranja prometa dobara i usluga na malo, kao i primljenih avansa za budući promet dobara i usluga na malo u zakonodavnu regulativu, nije razmatrano, niti je bilo osnova za razmatranje njenog uređenja drugim zakonom ili podzakonskim aktom.

**• Zašto je donošenje zakona najbolji način za rešavanje problema**

S obzirom na to da se radi o zakonskoj materiji, određena postojeća zakonska rešenja jedino je i moguće menjati zakonom, te se s tim u vezi, u konkretnom slučaju, predlaže donošenje novog zakona.

Uređivanjem poreskopravne materije, ovim zakonom daje se doprinos pravnoj sigurnosti i obezbeđuje javnosti dostupnost u pogledu vođenja poreske politike, s obzirom na to da se ovaj zakon kao opšti pravni akt objavljuje i stvara jednaka prava i obaveze za sve subjekte koji se nađu u istoj poreskopravnoj situaciji.

**III. SADRŽINA ZAKONA – OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA**

U članu 1. Predloga zakona vrši se preciziranje pojma šta se smatra prometom na malo u smislu da se prometom na malo ne smatra promet izvršen izvan maloprodajnog objekta ako je korisnik isporučenih dobara i pruženih usluga, odnosno dobara i usluga koje će biti isporučene ili pružene u slučaju primljenih avansa, pravno lice, odnosno obveznik poreza na prihode od samostalne delatnosti u smislu zakona kojim se uređuje porez na dohodak građana.

Pored toga, predlaže se da se pored maloprodajnog objekta kojim se smatra svaki poslovni prostor i poslovna prostorija koji se primarno koriste za promet dobara i pružanje usluga fizičkim licima, maloprodajnim objektom smatra i sedište obveznika fiskalizacije koji vrši promet na malo preko interneta putem daljinske trgovine.

U članu 2. Predloga zakona predlaže se da fiskalni račun ne sadrži kao obavezan element vrednost prometa po poreskim stopama, s obzirom na to da će se tehničkim unapređenjem omogućiti da se dodatno informacije dobijaju skeniranjem dvodimenzionalnog bar-kôda (eng. QR – *Quick Response*) za verifikaciju koji sadrži sve elemente elektronskog potpisa kada se štampa fiskalni račun ili hiperlink za verifikaciju kada se fiskalni račun izdaje u elektronskoj formi.

U članu 3. Predloga zakona predlaže se da pored obveznika fiskalizacije koji obavlja promet na malo isključivo putem interneta, što predstavlja sadašnje zakonsko rešenje i obveznik fiskalizacije koji obavlja promet na malo sopstvenih korišćenih pokretnih materijalnih sredstava (osnovna sredstva) u cilju smanjenja troškova u vezi sa korišćenjem elektronskog fiskalnog uređaja, može da u navedenom slučaju koristi za evidentiranje prometa na malo elektronski fiskalni uređaj koji koristi procesor fiskalnih računa u Sistemu za upravljanje fiskalizacijom i koji omogućava izdavanje fiskalnih računa isključivo kroz stalnu internet vezu u realnom vremenu.

U članu 4. Predloga zakona predlaže se po ispunjenju tehničkih uslova omogućiti da se svi podaci iz Sistema za upravljanje fiskalizacijom, koji se odnose na fiskalne račune izdate licima iz člana 5. stav 2. tačka 5) Zakona o fiskalizaciji (pravno

lice, odnosno obveznik poreza na prihode od samostalne delatnosti u smislu zakona kojim se uređuje porez na dohodak građana) prenose se u sistem elektronskih faktura propisan Zakonom o elektronskom fakturisanju. Takođe, propisuje se da se način i postupak prenosa podataka bliže uređuje podzakonskim aktom koji donosi ministar nadležan za poslove finansija.

U članu 5. Predloga zakona, u delu Kaznenih odredbi, predlaže se da inspektor u cilju ujednačavanja rada Poreske uprave obvezniku fiskalizacije u toku nadzora nad primenom ovog zakona, izriče kaznu zabrane vršenja delatnosti u trajanju od 15 dana, 90 dana, odnosno od jedne godine, u zavisnosti od toga koliko puta je obveznik fiskalizacije učinio nepravilnost, odnosno koliko puta u toku nadzora obveznik fiskalizacije nije evidentirao svaki pojedinačno ostvareni promet na malo, uključujući i primljene avanse za budući promet na malo preko elektronskog fiskalnog uređaja, za razliku od sadašnjeg zakonskog rešenja kojim je određen raspon trajanje iste. Pored toga, propisuje se da se zabrana vršenja delatnosti obvezniku fiskalizacije koji delatnost obavlja na prostoru održavanja manifestacija (vašara, festivala, izložbi i drugih manifestacija u sklopu kulturnih, muzičkih, sportskih i drugih društvenih aktivnosti) izriče za period trajanja te manifestacije.

U članu 6. Predloga zakona, u delu Kaznenih odredbi, predlaže se kod obveznika fiskalizacije kojima je privremeno oduzet PIB, Poreska uprava u postupku nadzora rešenjem oduzima bezbednosni element. Predlaže se da protiv rešenja o oduzimanju bezbednosnog elementa žalba nije dozvoljena. Ovakvo predloženo zakonsko rešenje (fizičko oduzimanje bezbednosnog elementa) onemogućuje obveznika fiskalizacije, kojem je privremeno oduzet PIB, da nastavi da izdaje fiskalne račune.

U članu 7. Predloga zakona predlaže se da se podzakonski akt za izvršavanje ovog zakona donese u roku od 180 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

U članu 8. Predloga zakona propisuje se vreme stupanje na snagu ovog zakona.

#### **IV. ANALIZA EFEKATA ZAKONA**

##### **1. Ključna pitanja za analizu postojećeg stanja i pravilno definisanje promene koja se predlaže**

*1) Koji pokazatelji se prate u oblasti, koji su razlozi zbog kojih se ovi pokazatelji prate i koje su njihove vrednosti? Da li se u predmetnoj oblasti sprovodi ili se sprovodio dokument javne politike ili propis? Predstaviti rezultate sprovođenja tog dokumenta javne politike ili propisa i obrazložiti zbog čega dobijeni rezultati nisu u skladu sa planiranim vrednostima.*

Prate se pokazatelji (prihodi od poreza na dodatu vrednost, broj evidentiranih prekršaja u oblasti fiskalizacije, broj obavljenih nadzora, broj fiskalizacija i defiskalizacija u toku godine, itd.), čije je kretanje osnova za analizu odvijanja procesa evidentiranja prometa na malo preko elektronskog fiskalnog uređaja, za utvrđivanje problema naplate poreza nastalih tokom primene Zakona o fiskalizaciji, kao i njihove stvarne veličine, uzroka i posledica. Osim toga, ovi pokazatelji predstavljaju uslov za procenu indikatora kao što su učešće sive ekonomije u BDP Republike Srbije i udeo PDV jaza u BDP, čije je praćenje predviđeno Nacionalnim programom za suzbijanje sive ekonomije sa Akcionim planom za njegovo sprovođenje period 2019–2020. godine („Službeni glasnik RS”, broj 27/19).

Mera unapređenje sistema fiskalizacije i proširenja obuhvata fiskalizacije predviđena je Nacionalnim programom za suzbijanje sive ekonomije sa Akcionim planom za sprovođenje nacionalnog programa za suzbijanje sive ekonomije za period 2019-2020. godine („Službeni glasnik RS”, broj 27/19). S tim u vezi, Zakon o fiskalizaciji čije je osnovno načelo - sveobuhvatna fiskalizacija, kao i implementacija novih tehničkih rešenja omogućavaju Poreskoj upravi da pojednostavi sistem kontrole uz mnogo veće mogućnosti za adekvatnu analizu rizika postojanja poreske evazije kod obveznika fiskalizacije i povećanje obuhvata kancelarijske kontrole, što će u velikoj meri povećati efikasnosti rada Poreske uprave i smanjiti stepen aktivnosti kod samog poreskog obveznika, što će i na strani poreskog obveznika umanjiti troškove i aktivnosti koje nisu direktno vezane za njihovo poslovanje. Kako je sveobuhvatna fiskalizacija osnovni princip i načelo novog modela fiskalizacije, izmenama Zakona o fiskalizaciji omogućava se otklanjanje određenih nejasnoća, efikasnija poreska kontrola pojedinih obveznika fiskalizacije, dalje unapređenje uslova za implementaciju tehničkih rešenja za evidentiranje prometa na malo preko elektronskog fiskalnog uređaja, kao i preciziranje pojedinih odredaba navedenog zakona.

*2) Koji su važeći propisi i dokumenti javnih politika od značaja za promenu koja se predlaže i u čemu se taj značaj ogleda?*

Dokument koji je od značaja za efikasniju poresku kontrolu pojedinih obveznika fiskalizacije, dalje unapređenje uslova za implementaciju tehničkih rešenja za evidentiranje prometa na malo preko elektronskog fiskalnog uređaja, kao i preciziranje pojedinih odredaba navedenog zakona je Nacionalni program za suzbijanje sive ekonomije i Zakon o fiskalizaciji („Službeni glasnik RS”, br. 153/20 i 96/21).

*3) Da li su uočeni problemi u oblasti i na koga se oni odnose? Predstaviti uzroke i posledice problema.*

Zainteresovane strane (privredni subjekti) ukazale su na probleme u vezi sa evidentiranjem prometa na malo preko elektronskog fiskalnog uređaja, te je nakon detaljne analize ovim zakonom predloženo da se preciziraju odredbe koje se odnose na pojašnjenje instituta prometa dobra i usluga na malo (promet na malo) i primljenih avansa za promet na malo, kada se promet dobara i pružanje usluga vrši pravnom licu, odnosno obvezniku poreza na prihode od samostalne delatnosti u smislu zakona kojim se uređuje porez na dohodak građana, izvan maloprodajnog objekta. Takođe, predlaže se preciziranje odredbe koja se odnosi na maloprodajni objekat kada se radi o prometu na malo preko interneta putem daljinske trgovine, tako šte se pojašnjava da se maloprodajnim objektom smatra sedište obveznika fiskalizacije koji vrši promet na malo preko interneta putem daljinske trgovine. Preciziranjem odredbe koja se odnosi na sadržaj fiskalnog računa vrši se dalje unapređenje tehničkih rešenja za evidentiranje prometa na malo preko elektronskog fiskalnog uređaja. Kada se radi o obveznicima fiskalizacije koji samo povremeno vrše promet na malo, i to promet sopstvenih korišćenih pokretnih materijalnih sredstava (osnovna sredstva) u cilju smanjenja troškova u vezi sa korišćenjem elektronskog fiskalnog uređaja, daje se mogućnost da navedeni obveznici fiskalizacije mogu da u tom slučaju koriste za evidentiranje prometa na malo elektronski fiskalni uređaj koji koristi procesor fiskalnih računa u Sistemu za upravljanje fiskalizacijom koji omogućava izdavanje fiskalnih računa isključivo kroz stalnu internet vezu u realnom vremenu.

Pored toga, predloženim zakonskim rešenjem omogućava se stvaranje pravnog osnova Poreskoj upravi za efikasniju poresku kontrolu obveznika fiskalizacije kojima je privremeno oduzet PIB, kao i obveznika fiskalizacije koji delatnost obavljaju za vreme trajanja manifestacija (vašara, festivala, izložbi i drugih

manifestacija u sklopu kulturnih, muzičkih, sportskih i drugih društvenih aktivnosti), čime se stvaraju uslovi za suzbijanje sive ekonomije, efikasniju kontrolu i bolju naplatu poreza.

*4) Koja promena se predlaže? Da li je promena zaista neophodna i u kom obimu?*

Predloženim zakonskim rešenjem preciziraju se odredbe koje se odnose na pojašnjenje instituta prometa dobra i usluga na malo (promet na malo) i primljenih avansa za promet na malo, kada se promet dobara i pružanje usluga vrši pravnom licu, odnosno obvezniku poreza na prihode od samostalne delatnosti u smislu zakona kojim se uređuje porez na dohodak građana, izvan maloprodajnog objekta. Takođe, predlaže se preciziranje odredbe koja se odnosi na maloprodajni objekat kada se radi o prometu na malo preko interneta putem daljinske trgovine, tako šte se pojašnjava da se maloprodajnim objektom smatra sedište obveznika fiskalizacije koji vrši promet na malo preko interneta putem daljinske trgovine. Preciziranjem odredbe koja se odnosi na sadržaj fiskalnog računa vrši se dalje unapređenje tehničkih rešenja za evidentiranje prometa na malo preko elektronskog fiskalnog uređaja. Kada se radi o obveznicima fiskalizacije koji samo povremeno vrše promet na malo, i to prometom sopstvenih korišćenih pokretnih materijalnih sredstava (osnovna sredstva) u cilju smanjenja troškova u vezi sa korišćenjem elektronskog fiskalnog uređaja, daje se mogućnost da navedeni obveznici fiskalizacije mogu da u navedenom slučaju koriste za evidentiranje prometa na malo elektronski fiskalni uređaj koji koristi procesor fiskalnih računa u Sistemu za upravljanje fiskalizacijom koji omogućava izdavanje fiskalnih računa isključivo kroz stalnu internet vezu u realnom vremenu.

Pored toga, ovim zakonom omogućava se Poreskoj upravi efikasnija poreska kontrola obveznika fiskalizacije kojima je privremeno oduzet PIB, kao i obveznika fiskalizacije koji delatnost obavljaju za vreme trajanja manifestacija (vašara, festivala, izložbi i drugih manifestacija u sklopu kulturnih, muzičkih, sportskih i drugih društvenih aktivnosti), čime se stvaraju uslovi za suzbijanje sive ekonomije, efikasniju kontrolu i bolju naplatu poreza.

*5) Na koje ciljne grupe će uticati predložena promena? Utvrditi i predstaviti ciljne grupe na koje će promena imati neposredan odnosno posredan uticaj.*

Ciljne grupe su privredni subjekti koji delatnost obavljaju za vreme trajanja manifestacija (vašara, festivala, izložbi i drugih manifestacija u sklopu kulturnih, muzičkih, sportskih i drugih društvenih aktivnosti), privredni subjekti koji samo povremeno vrše promet na malo, i to promet sopstvenih korišćenih pokretnih materijalnih sredstava (osnovna sredstva), privredni subjekti koji promet na malo obavljaju preko interneta putem daljinske trgovine i privredni subjekti koji promet na malo vrše pravnom licu, odnosno obvezniku poreza na prihode od samostalne delatnosti u smislu zakona kojim se uređuje porez na dohodak građana, izvan maloprodajnog objekta.

*6) Da li postoje važeći dokumenti javnih politika kojima bi se mogla ostvariti željena promena i o kojim dokumentima se radi?*

Ne postoje važeći dokumenti javnih politika kojim bi se mogla ostvariti promena predložena ovim zakonom.

*7) Da li je promenu moguće ostvariti primenom važećih propisa?*

Imajući u vidu da su predložena rešenja normativna materija, nema mogućnosti da se ciljevi koji se žele postići reše bez donošenja zakona.

Uređivanjem ove materije zakonom daje se doprinos pravnoj sigurnosti i obezbeđuje transparentnost u vođenju poreske politike. Naime, zakon je pravni akt koji stvara jednaka prava i obaveze za sve subjekte koji se nađu u istoj poreskopravnoj situaciji, čime se postiže transparentnost u njenoj primeni.

Imajući u vidu da je reč o elementima sistema i politike javnih prihoda koji se, saglasno odredbama Zakona o budžetskom sistemu („Službeni glasnik RS”, br. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-ispravka, 108/13, 142/14, 68/15-dr. zakon, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21 i 118/21- dr. zakon) uvode zakonom, to znači da se izmene tih elemenata mogu vršiti samo zakonom. Prema tome, kako se materija koja se uređuje ovim zakonom odnosi na obavezu evidentiranja prometa dobara i usluga na malo, kao i primljenih avansa za budući promet dobara i usluga na malo u zakonodavnu regulativu, nije razmatrano, niti je bilo osnova za razmatranje njenog uređenja drugim zakonom ili podzakonskim aktom.

*8) Kvantitativno (numerički, statistički) predstaviti očekivane trendove u predmetnoj oblasti, ukoliko se odustane od intervencije (status quo).*

Nedonošenjem ovog zakona privredni subjekti koji promet na malo obavljaju preko interneta putem daljinske trgovine, privredni subjekti koji promet na malo vrše pravnom licu, odnosno obvezniku poreza na prihode od samostalne delatnosti u smislu zakona kojim se uređuje porez na dohodak građana, izvan maloprodajnog objekta, kao i privredni subjekti koji samo povremeno vrše promet na malo, i to promet sopstvenih korišćenih pokretnih materijalnih sredstava (osnovna sredstva), došli bi u situaciju koja ih može dovesti do nepotrebnog povećavanja administrativnih troškova.

Pored toga, nedonošenje ovog zakona otežalo bi bolje stvaranje uslova za suzbijanje sive ekonomije, efikasniju kontrolu i bolju naplatu poreza, kod privrednih subjekata koji delatnost obavljaju za vreme trajanja manifestacija (vašara, festivala, izložbi i drugih manifestacija u sklopu kulturnih, muzičkih, sportskih i drugih društvenih aktivnosti), kao i privrednih subjekata kojima je privremeno oduzet PIB.

*9) Kakvo je iskustvo u ostvarivanju ovakvih promena u poređenju sa iskustvom drugih država, odnosno lokalnih samouprava (ako je reč o javnoj politici ili aktu lokalne samouprave)?*

/

## **2. Ključna pitanja za utvrđivanje ciljeva**

*1) Zbog čega je neophodno postići željenu promenu na nivou društva? (odgovorom na ovo pitanje definiše se opšti cilj).*

Neophodno je rešiti navedenu promenu u cilju izbegavanja nepotrebnog povećavanja administrativnih troškova, kao i stvaranja uslova za suzbijanje sive ekonomije, efikasniju kontrolu i bolju naplatu poreza.

*2) Šta se predmetnom promenom želi postići? (odgovorom na ovo pitanje definišu se posebni ciljevi, čije postizanje treba da dovode do ostvarenja opšteg cilja. U odnosu na posebne ciljeve, formulišu se mere za njihovo postizanje).*

Promene koje se žele postići donošenjem ovog zakona su stvaranje optimalnih uslova za poslovanje privrednih subjekata.

3) *Da li su opšti i posebni ciljevi usklađeni sa važećim dokumentima javnih politika i postojećim pravnim okvirom, a pre svega sa prioriternim ciljevima Vlade?*

Donošenje ovog zakona usklađeno je sa postojećim pravnim okvirom, a pre svega sa prioriternim ciljevima Vlade u smislu suzbijanja sive ekonomije i efikasnije naplate poreza.

4) *Na osnovu kojih pokazatelja učinka će biti moguće utvrditi da li je došlo do ostvarivanja opštih odnosno posebnih ciljeva?*

Poseban cilj pokazatelja učinka jeste smanjenje administrativnih troškova privrednih subjekata, efikasnija poreska kontrola, suzbijanje sive ekonomije i bolja naplata poreza.

### **3. Ključna pitanja za identifikovanje opcija javnih politika**

1) *Koje relevantne opcije (alternativne mere, odnosno grupe mera) za ostvarenje cilja su uzete u razmatranje? Da li je razmatrana „status quo” opcija?*

„Status quo” opcija nije razmatrana, vodeći računa da bi nedonošenjem ovog zakona pojedini privredni subjekti bili stavljeni u položaj koji se ogleda kroz povećanje troškova i nepotrebnog administriranja.

Ne postoje alternativne mere za ostvarenje cilja imajući u vidu da su predložena rešenja normativna materija tako da nema mogućnosti da se ciljevi koji se žele postići reše bez donošenja ovog zakona.

2) *Da li su, pored regulatornih mera, identifikovane i druge opcije za postizanje željene promene i analizirani njihovi potencijalni efekti?*

Izmena regulatornog okvira je osnovni uslov koji je potrebno da bude ispunjen kako bi se omogućilo stvaranje adekvatne podrške za postizanje željenih ciljeva.

Ne postoje druge opcije za postizanje željene promene, imajući u vidu da je neophodna izmena regulatornog okvira s obzirom da su predložena rešenja normativna materija.

3) *Da li su, pored restriktivnih mera (zabrane, ograničenja, sankcije i slično) ispitane i podsticajne mere za postizanje posebnog cilja?*

/

4) *Da li su u okviru razmatranih opcija identifikovane institucionalno upravljačko organizacione mere koje je neophodno sprovesti da bi se postigli posebni ciljevi?*

Ovim zakonom ne uvode se organizacione, upravljačke i institucionalne promene.

5) *Da li se promena može postići kroz sprovođenje informativno-edukativnih mera?*

Informisanje privrednih subjekata predstavlja važnu meru koju je potrebno preduzeti radi ostvarivanja optimalnih rezultata ovog zakona.

6) *Da li ciljne grupe i druge zainteresovane strane iz civilnog i privatnog sektora mogu da budu uključene u proces sprovođenja javne politike, odnosno propisa ili se problem može rešiti isključivo intervencijom javnog sektora?*

Imajući u vidu da su predložena rešenja normativna materija, nema mogućnosti da se ciljevi koji se žele postići reše bez donošenja ovog zakona, odnosno bez intervencije nadležnog poreskog organa.

7) *Da li postoje raspoloživi, odnosno potencijalni resursi za sprovođenje identifikovanih opcija?*

Postoje administrativni kapaciteti Poreske uprave.

8) *Koja opcija je izabrana za sprovođenje i na osnovu čega je procenjeno da će se tom opcijom postići željena promena i ostvarenje utvrđenih ciljeva?*

Predložene izmene ovog zakona omogućiće da se postigne željena promena u smislu smanjenja troškova i nepotrebnog administriranja kod pojedinih privrednih subjekata, kao i efikasnija kontrola od strane poreskog organa i bolja naplata poreza.

#### **4. Ključna pitanja za analizu finansijskih efekata**

1) *Kakve će efekte izabrana opcija imati na javne prihode i rashode u srednjem i dugom roku?*

Predložene izmene propisane ovim zakonom imaju za cilj povećanje javnih prihoda.

2) *Da li je finansijske resurse za sprovođenje izabrane opcije potrebno obezbediti u budžetu, ili iz drugih izvora finansiranja i kojih?*

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti sredstva u budžetu Republike Srbije.

3) *Kako će sprovođenje izabrane opcije uticati na međunarodne finansijske obaveze?*

/

4) *Koliki su procenjeni troškovi uvođenja promena koji proističu iz sprovođenja izabrane opcije (osnivanje novih institucija, restrukturiranje postojećih institucija i obuka državnih službenika) iskazani u kategorijama kapitalnih troškova, tekućih troškova i zarada?*

/

5) *Da li je moguće finansirati rashode izabrane opcije kroz redistribuciju postojećih sredstava?*

/

6) *Kakvi će biti efekti sprovođenja izabrane opcije na rashode drugih institucija?*

/

#### **5. Ključna pitanja za analizu ekonomskih efekata**

1) *Koje troškove i koristi (materijalne i nematerijalne) će izabrana opcija prouzrokovati privredi, pojedinoj grani, odnosno određenoj kategoriji privrednih subjekata?*

Predložena zakonska rešenja neće stvoriti dodatne troškove za privredu. Pored toga, procenjuje se da će sprovođenje predloženih izmena imati za posledicu smanjenje troškova i administrativnog opterećenja poštovanja propisa za privredu, kao i efikasniju naplatu javnih prihoda.

2) *Da li izabrana opcija utiče na konkurentnost privrednih subjekata na domaćem i inostranom tržištu (uključujući i efekte na konkurentnost cena) i na koji način?*

Očekuje se da će smanjenje administrativnog opterećenja posredno uticati na cenovnu konkurentnost privrednih subjekata.

3) *Da li izabrane opcije utiču na uslove konkurencije i na koji način?*

Predmetni zakon nema uticaja na uslove konkurencije.

4) *Da li izabrana opcija utiče na transfer tehnologije i/ili primenu tehničko-tehnoloških, organizacionih i poslovnih inovacija i na koji način?*

/

5) *Da li izabrana opcija utiče na društveno bogatstvo i njegovu raspodelu i na koji način?*

/

6) *Kakve će efekte izabrana opcija imati na kvalitet i status radne snage (prava, obaveze i odgovornosti), kao i prava, obaveze i odgovornosti poslodavaca?*

Efekti na radnu snagu se ogledaju u tome što će olakšati poslovanje kroz nepotrebno administriranje.

## **6. Ključna pitanja za analizu upravljačkih efekata**

1) *Da li se izabranom opcijom uvode organizacione, upravljačke ili institucionalne promene i koje su to promene?*

Predmetnim zakonom ne uvode se organizacione, upravljačke i institucionalne promene.

2) *Da li postojeća javna uprava ima kapacitet za sprovođenje izabrane opcije (uključujući i kvalitet i kvantitet raspoloživih kapaciteta) i da li je potrebno preduzeti određene mere za poboljšanje tih kapaciteta?*

Postojeća javna uprava ima kapaciteta za sprovođenje izabrane opcije.

3) *Da li je za realizaciju izabrane opcije bilo potrebno izvršiti restrukturiranje postojećeg državnog organa, odnosno drugog subjekta javnog sektora (npr. proširenje, ukidanje, promene funkcija/hijerarhije, unapređenje tehničkih i ljudskih kapaciteta i sl.) i u kojem vremenskom periodu je to potrebno sprovesti?*

Za realizaciju izabrane opcije nije potrebno izvršiti restrukturiranje postojećeg državnog organa niti bilo kog drugog subjekta.

- 4) *Da li je izabrana opcija u saglasnosti sa važećim propisima, međunarodnim sporazumima i usvojenim dokumentima javnih politika?*

Izabrana opcija je u saglasnosti sa važećim propisima.

- 5) *Da li izabrana opcija utiče na vladavinu prava i bezbednost? Da li izabrana opcija utiče na odgovornost i transparentnost rada javne uprave i na koji način?*

Izabrana opcija omogućava transparentnost rada javne uprave imajući u vidu da se istom utiče na suzbijanje sive ekonomije kroz osnovni cilj koji se ogleda u sveobuhvatnoj fiskalizaciji, kao i željenih promena u smislu smanjenja troškova i nepotrebnog administriranja kod pojedinih privrednih subjekta.

- 6) *Koje dodatne mere treba sprovesti i koliko vremena će biti potrebno da se sprovede izabrana opcija i obezbedi njeno kasnije dosledno sprovođenje, odnosno njena održivost?*

## **7. Ključna pitanja za analizu rizika**

- 1) *Da li je za sprovođenje izabrane opcije obezbeđena podrška svih ključnih zainteresovanih strana i ciljnih grupa? Da li je sprovođenje izabrane opcije prioritet za donosiocce odluka u narednom periodu (Narodnu skupštinu, Vladu, državne organe i slično)?*

Za sprovođenje izabrane opcije obezbeđena je podrška svih ključnih zainteresovanih strana i ciljnih grupa. Potreba za propisivanjem određenih mera predmet je kontinuiranog interesovanja zainteresovanih lica. S tim u vezi, sprovođenje izabrane opcije predstavlja prioritet za donosiocce odluka u narednom periodu.

- 2) *Da li su obezbeđena finansijska sredstva za sprovođenje izabrane opcije? Da li je za sprovođenje izabrane opcije obezbeđeno dovoljno vremena za sprovođenje postupka javne nabavke ukoliko je ona potrebna?*

- 3) *Da li postoji još neki rizik za sprovođenje izabrane opcije?*

### **Informacije o sprovedenim konsultacijama:**

U radu na Nacrtu ovog zakona aktivno su učestvovali predstavnici Ministarstva finansija, Poreske uprave, kao i druge zainteresovane strane.

Pored toga, a saglasno Zakonu o planskom sistemu Republike Srbije („Službeni glasnik RS”, broj 30/18), Ministarstvo finansija kao predlagač zakona, objavilo je na svojoj internet stranici dana 7. novembra 2022. godine Nacrt zakona o izmenama i dopunama Zakona o fiskalizaciji i uputilo javni poziv za učešće javnosti u procesu konsultacija u vezi sa Nacrtom zakona o izmenama i dopunama Zakona o fiskalizaciji, na kojima su zainteresovane strane imale mogućnost da do 14. novembra 2022. godine, Ministarstvu finansija, elektronskim putem, dostave eventualne primedbe i sugestije u vezi sa navedenim Nacrtom zakona.

Ministarstvo finansija će koordinirati aktivnosti sa nadležnim organima, i to prvenstveno sa Poreskom upravom u smislu obezbeđivanja tehničkih i drugih neophodnih uslova, kako bi se omogućila pravilna primena zakona u celini.

S obzirom na to da je primena ovog zakona uslovljena izmenama odgovarajućih podzakonskih akata Ministarstva finansija i drugih organa i institucija nadležnih za sprovođenje ovog zakona, pretpostavka za njegovu primenu jeste izmena istih u razumnom roku.

Posebno ističemo da Ministarstvo finansija, periodičnim publikovanjem Biltena službenih objašnjenja i stručnih mišljenja za primenu finansijskih propisa, kao i na drugi pogodan način, dodatno obezbeđuje transparentnost, informisanost i pristup informacijama, kako bi se i na ovaj način doprinelo ostvarivanju ciljeva postavljenih donošenjem ovog zakona.

S obzirom na to, da su predložene izmene neophodne u pogledu primene Zakona o fiskalizaciji i podzakonskih akata koji uređuju ovu oblast, izvršene su konsultacije sa Poreskom upravom, kao relevantnim organom državne uprave od koje je dobijeno pozitivno mišljenje.

Odredbama člana 41. stav 3. Zakona o planskom sistemu Republike Srbije („Službeni list RS”, broj 30/18) propisano je da se na organe državne uprave shodno primenjuje član 37. tog zakona u pogledu kontrole sprovođenja analize efekata propisa pre njihovog usvajanja od strane Vlade, za sve zakone i druge propise kojima se bitno menja način ostvarivanja prava, obaveza i pravnih interesa fizičkih i pravnih lica.

Ukazujemo da tokom postupka donošenja, Nacrt zakona zbog svog sadržaja, odnosno prirode predloženih izmena i dopuna, nije bio predmet drugih konsultacija u skladu sa članom 44. stav 2. Uredbe o metodologiji upravljanja javnim politikama, analizi efekata javnih politika i propisa i sadržaju pojedinačnih dokumenata javnih politika („Službeni list RS”, broj 8/19).

Predloženim zakonskim rešenjima uređuju se novi administrativni postupci saglasno Zakonu o Registru administrativnih postupaka („Službeni glasnik RS”, broj 44/21).

## **V. PROCENA IZNOSA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za predložena rešenja u ovom zakonu nije potrebno obezbediti finansijska sredstva u budžetu Republike Srbije.

## **VI. PREGLED ODREDBA ZAKONA O FISKALIZACIJI KOJE SE MENJAJU I DOPUNJUJU**

### **PREDMET FISKALIZACIJE**

#### **Član 3.**

Predmet fiskalizacije je promet dobra i usluga na malo (u daljem tekstu: promet na malo) i primljeni avans za promet na malo.

Prometom na malo iz stava 1. ovog člana smatra se svaki izvršen promet dobara i pružanje usluga fizičkim licima, kao i svaki promet dobara i usluga u maloprodajnim objektima, nezavisno od toga da li je korisnik fizičko lice, pravno lice ili preduzetnik, uključujući i promet izvršen putem samonaplatnih uređaja – automata.

**PROMETOM NA MALO IZ STAVA 1. OVOG ČLANA NE SMATRA SE PROMET IZVRŠEN IZVAN MALOPRODAJNOG OBJEKTA AKO JE KORISNIK ISPORUČENIH DOBARA I PRUŽENIH USLUGA, ODNOSNO DOBARA I USLUGA KOJE ĆE BITI ISPORUČENE ILI PRUŽENE U SLUČAJU PRIMLJENIH AVANSA, PRAVNO LICE, ODNOSNO OBVEZNIK POREZA NA PRIHODE OD SAMOSTALNE DELATNOSTI U SMISLU ZAKONA KOJIM SE UREĐUJE POREZ NA DOHODAK GRAĐANA.**

Maloprodajnim objektom iz stava 2. ovog člana smatra se svaki poslovni prostor i poslovna prostorija koji se primarno koriste za promet dobara i pružanje usluga fizičkim licima, KAO I SEDIŠTE OBVEZNIKA FISKALIZACIJE KOJI VRŠI PROMET NA MALO PREKO INTERNETA PUTEM DALJINSKE TRGOVINE.

## SADRŽAJ FISKALNOG RAČUNA

### Član 5.

Fiskalni račun je fiskalni dokument kojim se potvrđuje da je pojedinačno ostvareni promet na malo, uključujući i primljeni avans za budući promet na malo, evidentiran u elektronskom fiskalnom uređaju.

Fiskalni račun obavezno sadrži sledeće podatke:

- 1) vrstu računa;
- 2) tip transakcije;
- 3) naziv obveznika fiskalizacije i jedinstvenu oznaku poslovnog prostora;
- 4) poreski identifikacioni broj (PIB) obveznika fiskalizacije;
- 5) PIB pravnog lica, odnosno obveznika poreza na prihode od samostalne delatnosti u smislu zakona kojim se uređuje porez na dohodak građana, ako je korisnik isporučenih dobara i pruženih usluga, odnosno dobara i usluga koje će biti isporučene ili pružene u slučaju primljenih avansa, pravno lice, odnosno obveznik poreza na prihode od samostalne delatnosti u smislu zakona kojim se uređuje porez na dohodak građana;
- 6) naziv, šifru ukoliko je obveznik fiskalizacije koristi za označavanje dobra, odnosno usluge, količinu, jedinicu mere, cenu po jedinici mere, oznaku poreske stope i vrednost evidentiranog prometa dobra, odnosno usluge;
- 7) specifikaciju poreskih stopa;
- 8) iznos poreza po poreskim stopama;
- 9) ukupan iznos poreza;
- 10) ~~vrednost prometa po poreskim stopama;~~
- 11) ukupnu vrednost evidentiranog prometa, ukupan iznos za uplatu (uz napomenu ako je plaćanje izvršeno putem avansa), način plaćanja (gotovinom, instant transferom odobrenja, čekom, platnom karticom, na drugi bezgotovinski način i sl.), uplaćen iznos i iznos razlike za povraćaj kupcu dobara, odnosno korisniku usluga;
- 12) dan, mesec, godinu, sat, minut i sekund sačinjavanja fiskalnog računa;
- 13) jedinstveni redni broj fiskalnog računa;
- 14) jedinstveni redni broj fiskalnog računa po vrsti računa i tipu transakcije;
- 15) Dvodimenzionalni bar-kôd (eng. *QR – Quick Response*) za verifikaciju koji sadrži sve elemente elektronskog potpisa kada se štampa fiskalni račun ili hiperlink za verifikaciju kada se fiskalni račun izdaje u elektronskoj formi;
- 16) poziv na broj drugog fiskalnog računa, odnosno drugog relevantnog dokumenta, ukoliko postoji potreba.

Fiskalni račun može sadržati reklamne poruke u skladu sa zakonom.

Vrste fiskalnog računa, tipove transakcije, načine plaćanja, pozivanje na broj drugog fiskalnog računa i pojedinosti ostalih elemenata fiskalnog računa bliže uređuje ministar finansija.

## POSTUPAK FISKALIZACIJE

### Član 6.

Obveznik fiskalizacije dužan je da u trenutku prometa na malo, uključujući i primljeni avans za budući promet na malo, izda fiskalni račun korišćenjem elektronskog fiskalnog uređaja, koji se sastoji od elemenata (procesor fiskalnih

računa i elektronski sistem za izdavanje računa) čija je upotreba odobrena od strane Poreske uprave.

Poreska uprava vodi registar odobrenih elemenata elektronskog fiskalnog uređaja (procesor fiskalnih računa i elektronski sistem za izdavanje računa).

Obveznik fiskalizacije ima pravo da se opredeli za vrstu elektronskog fiskalnog uređaja koji će koristiti, i to:

1) elektronski fiskalni uređaj koji koristi sopstveni procesor fiskalnih računa i koji omogućava izdavanje fiskalnih računa čak i u slučaju privremenog ili trajnog prekida internet veze; i/ili

2) elektronski fiskalni uređaj koji koristi procesor fiskalnih računa u Sistemu za upravljanje fiskalizacijom i koji omogućava izdavanje fiskalnih računa isključivo kroz stalnu internet vezu u realnom vremenu.

Obveznik fiskalizacije, osim obveznika fiskalizacije koji obavlja promet na malo isključivo putem interneta, ODNOSNO PROMET NA MALO SOPSTVENIH KORIŠĆENIH POKRETNIH MATERIJALNIH SREDSTAVA, koji se opredeli za korišćenje elektronskog fiskalnog uređaja iz stava 3. tačka 2) ovog člana, dužan je da u svakom svom poslovnom prostoru i poslovnoj prostoriji kojima se dodeljuje jedinstvena oznaka poslovnog prostora i poslovne prostorije iz člana 9. ovog zakona, obezbedi nesmetan rad i najmanje jedan elektronski fiskalni uređaj iz stava 3. tačka 1) ovog člana.

Obveznik fiskalizacije odgovoran je za pravilno korišćenje, održavanje i funkcionisanje elektronskog fiskalnog uređaja.

Svaki dobavljač elektronskog fiskalnog uređaja mora dostaviti isključivo elektronske fiskalne uređaje obvezniku fiskalizacije koji se sastoje od elemenata (procesor fiskalnih računa i elektronski sistem za izdavanje računa) čija je upotreba odobrena od strane Poreske uprave.

Elektronski fiskalni uređaj iz stava 6. ovog člana mora da sadrži bezbednosni element koji obezbeđuje funkcionalnost koja omogućava automatsku obustavu njegovog rada, unapred ili tokom eksploatacije, kao i da fiskalni računi budu proverljivi u skladu sa članom 10. ovog zakona.

Obveznik fiskalizacije mora proveriti pre otpočinjanja korišćenja elektronskog fiskalnog uređaja da li je upotreba njegovih elemenata (procesor fiskalnih računa i elektronski sistem za izdavanje računa) odobrena od strane Poreske uprave.

Odredbe st. 6. i 7. ovog člana shodno se primenjuju i na obveznika fiskalizacije koji želi da samostalno razvije, instalira i implementira elektronski fiskalni uređaj za potrebe svog poslovanja.

Oblik i sadržaj registra elemenata elektronskih fiskalnih uređaja, moguće vrste elektronskih fiskalnih uređaja, način njihovog korišćenja i odobravanja njihovih elemenata, okolnosti koje mogu dovesti do automatske obustave rada bezbednosnog elementa elektronskog fiskalnog uređaja, postupak ponovne upotrebe bezbednosnog elementa elektronskog fiskalnog uređaja po automatskoj obustavi njegovog rada, pojedivosti alternativnog načina pristupa stalnoj internet vezi, način uvida u podatke dostavljene Poreskoj upravi, bliže uređuje Vlada.

#### ČLAN 10A

SVI PODACI IZ SISTEMA ZA UPRAVLJANJE FISKALIZACIJOM, KOJI SE ODNOSU NA FISKALNE RAČUNE IZDATE LICIMA IZ ČLANA 5. STAV 2. TAČKA 5) OVOG ZAKONA, PRENOSE SE U SISTEM ELEKTRONSKIH FAKTURA PROPISAN ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJE ELEKTRONSKO FAKTURISANJE, PO ISPUNJENJU TEHNIČKIH USLOVA.

NAČIN I POSTUPAK PRENOSA PODATAKA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA BLIŽE UREĐUJE MINISTAR FINANSIJA.

### Član 12.

U toku nadzora nad primenom ovog zakona, inspektor izriče obvezniku fiskalizacije zabranu vršenja delatnosti ~~u trajanju do godinu dana~~ ako utvrdi da obveznik fiskalizacije ne evidentira svaki pojedinačno ostvareni promet na malo, uključujući i primljene avanse za budući promet na malo preko elektronskog fiskalnog uređaja.

Zabrana vršenja delatnosti obvezniku fiskalizacije kome je u toku nadzora utvrđena nepravilnost iz stava 1. ovog člana, izriče se:

- 1) u trajanju OD ~~do~~ 15 dana ukoliko se u postupku nadzora kod obveznika fiskalizacije utvrdi nepravilnost prvi put;
- 2) u trajanju OD ~~do~~ 90 dana ukoliko se u postupku nadzora kod obveznika fiskalizacije utvrdi nepravilnost drugi put;
- 3) u trajanju OD ~~do~~ jedne godine ukoliko se u postupku nadzora kod obveznika fiskalizacije utvrdi nepravilnost treći put.

Zabrana vršenja delatnosti iz stava 2. ovog člana, izriče se za nepravilnosti utvrđene u periodu od 24 meseca od prve utvrđene nepravilnosti u postupku nadzora.

Zabrana vršenja delatnosti obvezniku fiskalizacije izriče se za poslovni prostor i poslovne prostorije obveznika fiskalizacije u kojima su u toku nadzora utvrđene nepravilnosti iz stava 1. ovog člana.

**IZUZETNO OD STAVA 2. OVOG ČLANA, ZABRANA VRŠENJA DELATNOSTI OBVEZNIKU FISKALIZACIJE KOJI DELATNOST OBAVLJA NA PROSTORU ODRŽAVANJA MANIFESTACIJA (VAŠARA, FESTIVALA, IZLOŽBI I DRUGIH MANIFESTACIJA U SKLOPU KULTURNIH, MUZIČKIH, SPORTSKIH I DRUGIH DRUŠTVENIH AKTIVNOSTI) IZRIČE SE ZA PERIOD TRAJANJA TE MANIFESTACIJE.**

### Član 13.

Ako se u postupku nadzora konstatuje povreda ovog zakona ili propisa donetih na osnovu ovog zakona, odnosno nepravilnost u njihovoj primeni, osim povrede za koju se izriče mera iz člana 12. ovog zakona, Poreska uprava donosi rešenje kojim se nalaže obvezniku fiskalizacije da u roku određenom rešenjem otkloni utvrđene povrede ovog zakona ili propisa donetih na osnovu ovog zakona, odnosno nepravilnosti u primeni ovih propisa, **OSIM KOD OBVEZNIKA FISKALIZACIJE KOJIMA JE PRIVREMENO ODUZET PIB.**

**KOD OBVEZNIKA FISKALIZACIJE KOJIMA JE PRIVREMENO ODUZET PIB, PORESKA UPRAVA U POSTUPKU NADZORA REŠENJEM ODUZIMA BEZBEDNOSNI ELEMENT.**

**PROTIV REŠENJA IZ STAVA 2. OVOG ČLANA ŽALBA NIJE DOZVOLJENA.**

Ako obveznik fiskalizacije ne postupi po rešenju iz stava 1. ovog člana u ostavljenom roku, Poreska uprava preduzima meru privremene zabrane obavljanja delatnosti.

Dejstvo mere iz ~~stava 2.~~ STAVA 4. ovog člana traje dok obveznik fiskalizacije ne otkloni utvrđene povrede ovog zakona ili propisa donetih na osnovu ovog zakona, odnosno nepravilnosti u primeni ovih propisa.

### ČLAN 7.

**PODZAKONSKI AKT IZ ČLANA 4. OVOG ZAKONA DONEĆE SE U ROKU OD 180 DANA OD DANA STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA.**

### Član 8.

**OVAJ ZAKON STUPA NA SNAGU OSMOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE”.**

**OBRAZAC IZJAVE O USKLAĐENOSTI PROPISA SA  
PROPISIMA EVROPSKE UNIJE**

**1. Organ državne uprave, odnosno drugi ovlašćeni predlagač propisa – Vlada  
Obrađivač - Ministarstvo finansija**

**2. Naziv propisa**

PREDLOG ZAKONA O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FISKALIZACIJI  
DRAFT LAW ON AMENDMENTS TO FISCALIZATION

**3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):**

**a) Odredba Sporazuma koja se odnose na normativnu saržinu propisa**

- Naslov IV - Slobodan protok robe, Poglavlje III – Opšte odredbe, član 37. Sporazuma;  
- Naslov VIII – Politike saradnje, član 100. Sporazuma;

**b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma**

U skladu sa rokovima iz člana 72. Sporazuma.

**v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma**

Ispunjava u potpunosti

**g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma**

**d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije**

Ne postoji veza sa Nacionalnim programom za integraciju Republike Srbije u Evropsku uniju.

**4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:**

**a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Eevropske unije i ocene usklađenosti sa njima**

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost.

**b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima**

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost.

**v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenst sa njima**

**g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost**

/

**d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije**

Prema rokovima utvrđenim Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju.

**5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).**

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost.

**6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?**

/

**7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?**

Ne.

**8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti.**

U izradi Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o fiskalizaciji nije ostvarena saradnja sa Evropskom unijom, a nisu učestvovali konsultanti iz ove oblasti.